

О результатах проверок бюджетных организаций

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионе.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области (далее – Главное управление) в сентябре–декабре 2024 года были проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, в том числе целевого и эффективного использования средств, выделяемых из бюджетов и государственных внебюджетных фондов, по отдельным направлениям и видам расходов в 2-х физкультурно-спортивных клубах (Островец и Кореличи), одной детско-юношеской спортивной школе (Дятлово), в двух управлениях по труду, занятости и социальной защите (Мосты и Сморгонь), в управлении образования и управлении спорта и туризма Волковысского райисполкома.

В результате контрольных мероприятий выявлено нарушений бюджетного законодательства и причинен вред всего на общую сумму 187,2 тыс. рублей, из них:

- оплата труда с учетом обязательных взносов – 84,8 тыс. рублей (45,3 % в общей сумме нарушений);

- оплата коммунальных и других услуг – 27,5 тыс. рублей (14,7 % в общей сумме нарушений);

- оплата текущего ремонта зданий и помещений – 7,5 тыс. рублей (4,0 % в общей сумме нарушений);

- расходы, профинансированные за счет средств бюджета, подлежащие восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности – 2,5 тыс. рублей (1,3 % в общей сумме нарушений);

- нарушения при использовании внебюджетных средств от приносящей доходы деятельности – 5,6 тыс. рублей (3,0 % в общей сумме нарушений);

- прочие нарушения – 1,3 тыс. рублей (0,7 % в общей сумме нарушений);

- причинен вред – 58,0 тыс. рублей (31,0 % в общей сумме нарушений).

Анализ причин выявленных нарушений свидетельствует о незнании работниками требований законодательства либо неправильности их толкования, а также о сниженном контроле руководителей и должностных лиц проверенных учреждений за использованием бюджетных средств.

Так, к нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату труда* привело:

- введение в штатное расписание сверх установленной численности 1,16 единицы тренера-преподавателя по спорту (нарушен пункт 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8 (далее - Инструкция № 8), решения районного исполнительного комитета «Об утверждении штатов спортивных учреждений»);

- исчисление среднего заработка работникам, осуществляющим обеспечение деятельности и техническое обслуживание государственных органов, с применением поправочных коэффициентов от базового оклада государственных служащих, а не от базовой ставки, применяемой для оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которые приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций (нарушен подпункт 26.2 пункта 26 и пункт 27 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47);

- нарушение подпункта 9.5 пункта 9 Положения о порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи (гражданина) для предоставления государственной адресной социальной помощи, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.03.2012 № 274 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 года № 41» при начислении ежемесячного социального пособия гражданам не были учтены дополнительные выплаты (материальная помощь и иные выплаты), устанавливаемые нанимателем сверх сумм заработной платы, начисленной в соответствии с законодательством, что повлекло излишнюю выплату адресной социальной помощи;

- необоснованное начисление обязательных страховых взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и взносов в БРУСП «Белгосстрах» на материальную помощь, оказываемую работникам в соответствии с законодательными актами (нарушена статья 4 Закона Республики Беларусь от 15.07.2021 № 118-З «О взносах в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь», пункт 2 Положения о порядке уплаты страховщику страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на

производстве и профессиональных заболеваний, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.10.2003 № 1297 и пункт 13 Перечня выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в бюджет фонда, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115);

- необоснованное введение в штатное расписание 1 единицы шеф-повара при отсутствии необходимой численности обучающихся, получающих питание (нарушены подпункты 2.1 и 2.5 пункта 2 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» (далее – постановление № 22), пункт 36 таблицы 1 приложения к постановлению № 22, пункт 14 Инструкции № 8);

- необоснованное введение в штатные расписания трех учреждений образования в связи с завышением площади территории, подлежащей уборке, 1,25 единицы уборщика территорий (нарушен пункт 9 таблицы 4 к постановлению № 22, пункт 38 Типовых штатов и штатных нормативов численности работников дошкольных учреждений (детских яслей, детских садов, яслей-садов, дошкольных центров развития ребенка), утвержденных постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 10.05.2000 № 17, пункт 8 приложения № 4 к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 11.08.2022 № 248 «О типовых штатах и нормативах численности работников учреждений дошкольного образования, специальных детских садов»;

- введение в штатные расписания учреждения образования 0,5 штатной единицы педагога социального и 0,5 штатной единицы педагога-психолога вместо рабочих должностей, при отсутствии условий для их введения и подтвержденных объемов работ, что повлекло излишнее использование средств бюджета на выплату заработной платы педагогическим работникам сверх фонда оплаты труда по заменяемым рабочим должностям (нарушен пункт 14 Инструкции № 8 и подпункты 2.1-1, 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь);

- выплата материальной помощи работникам учреждений образования в размерах, превышающих установленных пунктом 4 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – Указ № 27);

- необоснованное отнесение на параграф 626 «Выплата надбавок за работу в отрасли отдельным категориям работников в рамках выполнения Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2025 года» расходов по выплате ежемесячной доплаты к заработной плате, производимой в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25.09.2013 № 441 «О некоторых вопросах профессионального

пенсионного страхования и пенсионного обеспечения» (в нарушение приложения 3 «Функциональная классификация расходов бюджета по параграфам» к постановлению Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208, подпунктов 2.1-1 и 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь);

- нарушение пункта 3 Указа № 27, подпункта 2.7.2 пункта 2 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству спорта и туризма, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства спорта и туризма, утвержденной постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 24.07.2019 № 33 «Об оплате труда работников в сфере физической культуры, спорта и туризма», в части завышения размера надбавки за характер труда при расчете планового фонда оплаты труда;

- нарушение абзаца 6 статьи 216 Трудового кодекса Республики Беларусь - при отсутствии направления нанимателя на обучение согласно приказам директора учреждения, предоставлялись на период сдачи экзаменационных сессий отпуска с сохранением среднего заработка по месту работы;

- нарушение статей 57, 110, 132 и 343 Трудового кодекса Республики Беларусь - начислялась и выплачивалась заработная плата за фактически не отработанное время (по совместительству).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату продуктов питания* привело:

- необоснованное списание продуктов на питание детей в результате завышения нормы закладки на 1 порцию блюда «Бутерброд с сыром» (в нарушение технологической карты № 3 Сборника технологических карт блюд и изделий для питания учащихся учреждений, обеспечивающих получение общего среднего и профессионально-технического образования, утвержденного постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 11.07.2006 № 21, технологической карты № 6 Сборника технологических карт блюд и изделий для детей раннего и дошкольного возраста, утвержденного постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 16.06.2015 № 18).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату услуг связи* привело:

- подключение дополнительных услуг IMS «Музыкальный марафон», «Ожидание вызова» и электросвязи «Идентификация линии вызываемого абонента (CLIP)» при отсутствии соответствующего функционала в установленных телефонных аппаратах (нарушен пункт 9 Инструкции о порядке организации бухгалтерского учета бюджетными организациями и

централизованными бухгалтериями, обслуживающими бюджетные организации, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь 08.02.2005 № 15).

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату коммунальных услуг* привело:

- оплата расходов по электроэнергии по тарифам, предусмотренным для прочих потребителей, а не для бюджетных организаций (в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 4 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь и Министерства энергетики Республики Беларусь от 27.02.2017 № 15/6);

- несоблюдение утвержденного руководителем учреждения норматива образования твердых коммунальных отходов, вследствие чего была завышена потребность на оплату услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (нарушен подпункт 4.1 пункта 4 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3 «Об обращении с отходами»).

Кроме того, в нарушение требований Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 (далее – Инструкция № 208), устанавливаются случаи ошибочного отражения расходов по услугам связи и коммунальным услугам в разрезе параграфов, что приводит к нарушению норм бюджетного законодательства.

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату текущего ремонта* привело нарушение пункта 2 статьи 103 Бюджетного кодекса Республики Беларусь при отсутствии бюджетных ассигнований заключались договоры строительного подряда на основании которых выполнялись ремонтные работы в зданиях, что является принятием обязательств, не обеспеченных плановыми ассигнованиями и использованием с нарушением законодательства бюджетных средств.

К нарушениям бюджетного законодательства при расходовании *средств на оплату прочих текущих расходов* привела выдача судьям наличных денежных средств на питание, не принимавшим участия в спортивных мероприятиях, чем нарушены пункт 79 Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивных мероприятий, формирования состава участников спортивных мероприятий, их направления на спортивные мероприятия и материального обеспечения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь

от 19.09.2014 № 902, пункт 25 Положения о порядке проведения на территории Республики Беларусь спортивно-массовых мероприятий, формирования состава участников спортивно-массовых мероприятий, их направления на спортивно-массовые мероприятия и материального обеспечения, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.09.2014 № 903.

К нарушениям бюджетного законодательства при *восстановлении расходов бюджета и использовании внебюджетных средств* привело:

- восстановление не в полном объеме расходов бюджета, которые приходятся на внебюджетную деятельность (нарушены пункты 10, 13, 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641 (далее – Положение № 641);

- направление средств превышения доходов над расходами на выплату материальной помощи работникам в связи с бракосочетанием работников, рождением детей, в связи с юбилейными датами, за добросовестное исполнение служебных обязанностей, за вакцинацию от болезней, не предусмотренной пунктом 25 Положения № 641.

В нарушение подпункта 2.13 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом», подпункта 1.13 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 16.05.2023 № 138 «Об аренде и безвозмездном пользовании имуществом», пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433, учреждениями не в полном объеме предъявлялись расходы арендаторам и ссудополучателям, что привело к недополучению средств в счет компенсации расходов районного бюджета. За невыполнение договорных обязательств по соблюдению сроков возмещения коммунальных расходов по арендуемым помещениям, учреждениями не рассчитывалась и арендаторам не предъявлялась пеня.

Также проверками установлен ряд нарушений порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг):

- в нарушение части 1 пункта 2 статьи 19 Закона Республики Беларусь от 13.07.2012 № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон № 419-З) утвержденный 08.01.2024 годовой план

государственных закупок на 2024 год был размещен на электронной торговой площадке позже установленного срока на 11 рабочих дней;

- в нарушение части 2 пункта 2 статьи 19 Закона № 419-3 в отсутствие утвержденных и размещенных в ГИАС годовых планов государственных закупок в периодах с 01.01.2023 по 05.02.2023 и с 01.01.2024 по 30.01.2024 было заключено 39 договоров с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) за счет бюджетных средств;

- в нарушение части второй пункта 1 статьи 19 Закона № 419-3 и формы годового плана государственных закупок, установленной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 28.01.2019 № 10 в столбце 12 «Коды классификации расходов бюджета» годовых планов государственных закупок по отдельным позициям не правильно отражались коды классификации расходов бюджета согласно приложениям 2 – 6 к постановлению Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 «О бюджетной классификации Республики Беларусь»;

- в нарушение части 3 пункта 3 статьи 49 Закона № 419-3 в периоде с 01.01.2023 по 03.02.2024 на электронной торговой площадке не было размещено 46 справок, составленных по результатам проведения процедур закупок из одного источника, а также в нарушение части 3 пункта 4 статьи 49 Закона № 419-3 в периоде с 04.08.2024 по 30.09.2024 не размещена 1 справка, составленная по результатам проведения процедур закупок из одного источника.