

Нарушения, выявленные контрольно-ревизионным аппаратом Министерства финансов и местными финансовыми органами в 2018 году.

Проверки областных, районных и городских исполнительных комитетов, местных администраций районов в городах и их структурных подразделений (код 51).

Проверено 195 исполнительных комитетов, местных администраций и их структурных подразделений, установлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 4 146,2 тыс. рублей, из них по оплате труда – 838,4 тыс. рублей, коммунальных и других услуг – 178,7 тыс. рублей, завышение стоимости строительных и ремонтных работ – 64,4 тыс. рублей. Выявлено вреда и других нарушений – 338,2 тыс. рублей. Неэффективно использованы бюджетные средства на общую сумму 713,3 тыс. рублей, предотвращено незаконное получение, использование не по целевому назначению или с нарушением законодательства бюджетных средств на сумму 1 115,5 тыс. рублей.

В районных исполнительных комитетах, администрациях районов городов установлены следующие нарушения:

- в штатное расписание излишне вводились ставки рабочих по комплексному обслуживанию зданий и сооружений. Нарушены требования постановления Минтруда от 19.12.2014 № 104;

- в связи с неверным расчётом убираемых площадей в штатное расписание излишне вводились ставки уборщика служебных помещений. Нарушены требования таблицы 1 постановления Минтруда от 19.12.2014 № 104;

- выявлялись факты начисления заработной платы работникам за фактически не отработанное рабочее время;

- главному бухгалтеру райисполкома, как работнику, осуществляющему обеспечение деятельности и техническое обслуживание государственного органа, излишне производилось повышение тарифной ставки (оклада) за стаж работы в отрасли – в стаж работы в отрасли включалось время предыдущей работы не в государственных органах, зачтенное (в период нахождения на государственной службе) в стаж госслужбы на основании п.п. 1.1 п. 1 ст. 44 Закона о государственной службе. Нарушен ч. 1 и ч. 2 п.п. 7.1. п. 7 Положения о порядке и условиях оплаты труда работников, осуществляющих обеспечение деятельности и техническое обслуживание государственных органов, утвержденного постановлением Совета Министров 06.05.2017 № 334 (далее – Положение от 06.05.2017 № 334);

- в стаж работы в отрасли водителей райисполкома необоснованно включался период их работы в качестве водителей в бюджетных учреждениях. Нарушены п. 6 Положения о порядке исчисления стажа работы по специальности (в отрасли) и повышения тарифных ставок (окладов) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, за стаж работы по специальности (в отрасли), утвержденного постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 12.01.2000 № 4 (далее – Положение Минтруда от 12.01.2000 № 4), п.п. 7.1 п. 7 Положения от 06.05.2017 № 334;

- производилась выплата материальной помощи сверх установленного размера (0,3 суммы расчетных должностных окладов). Нарушен п.п. 9.3 п. 9 Инструкции о порядке оплаты труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 17.06.2013 № 56 (далее – Инструкция Минтруда от 17.06.2013 № 56);

- райисполкомом оказывалась материальная помощь ко Дню пожилого человека бывшим работникам, осуществлявшим техническое обслуживание и обеспечивавшим деятельность райисполкома. Нарушены требования Инструкции от 31.12.2008 № 208, постановления Совета Министров от 22.04.2013 № 307 «Об утверждении перечня должностей (профессий) работников, осуществляющих техническое обслуживание и обеспечивающих деятельность государственных органов, и соответствующих этим должностям (профессиям) тарифных разрядов и об оплате труда этих работников» (далее – постановление Совмина от 22.04.2013 № 307);

- при исчислении среднего заработка, сохраняемого за работниками за время отпусков, единовременное пособие на оздоровление, выплачиваемое работникам государственных органов, учитывалось в полном размере, а не пропорционально месяцам, оставшимся для его исчисления по отношению к периоду, принимаемому для исчисления среднего заработка. Также средний заработок завышался по причине включения единовременной материальной помощи, вознаграждений к юбилейным датам, праздникам, торжественным событиям. Нарушены п. 16 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, сохраняемого в случаях, предусмотренных законодательством, утвержденной постановлением Министерства труда от 10.04.2000 № 47 (далее – Инструкция Минтруда от 10.04.2000 № 47), пп. 1, 3 Приложения к данной Инструкции;

- уборщику помещений производилось начисление заработной платы за время нахождения в трудовом отпуске. Нарушена ст. 57 Трудового кодекса;

- производилась доплата за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника сверх установленной тарифной ставки. Нарушены ст. 67 Трудового кодекса, п.п. 2.5 п. 2 постановления Минтруда от 21.01.2000 № 6;

- за счет средств местного бюджета (сметы расходов райисполкома) осуществлялось финансирование расходов по содержанию рабочих мест работников органов внутренних дел – участковых инспекторов РОВД (в части оплаты коммунальных услуг и эксплуатационных расходов по занимаемым помещениям в общественных пунктах охраны правопорядка). Нарушены ст. 46 Бюджетного кодекса, ст. 23-3 Закона Республики Беларусь от 26.06.2003 № 214-З «Об участии граждан в охране правопорядка»;

- за счет сметных назначений, выделенных на содержание управления по главе 082 «Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь» производилось финансирование расходов по содержанию штатной единицы первого заместителя председателя райисполкома, начальника управления по сельскому хозяйству и продовольствию райисполкома, которые в соответствии с бюджетной классификацией должны производиться по главе 10 «Исполнительные и распорядительные органы (местные бюджеты)»;

- необоснованно производились выплаты служащим РОЧС за участие в проведении Дня гражданской обороны. Нарушены требования Указа Президента Республики Беларусь от 11.01.2013 № 22, Указа Президента Республики Беларусь от 04.06.2013 № 254-ДСП (далее – Указ от 04.06.2013 № 254-ДСП);

- в нарушение условий и порядка подведения итогов соревнования, утвержденных решением райисполкома, организациям района необоснованно присуждались и выплачивались денежные премии;

- в нарушение установленного порядка награждения физических лиц, райисполкомом допускались факты поощрения без соблюдения квалификационных требований при представлении к награждению;

- работнику, командированному за границу с предоставлением питания принимающей стороной, суточные выплачивались в размере 100%, а следовало за первый и третий день – 70%, за второй – 30%. Нарушен п. 25 Инструкции о порядке и условиях предоставления гарантий и компенсаций при служебных командировках за границу, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 30.07.2010 № 115;

- выявлялись факты неэффективного использования бюджетных средств по причине направления в служебные командировки работников райисполкома с водителями на одну и ту же дату и в одно и то же место на двух служебных легковых автомобилях;

- при списании автомобильного топлива применялись завышенные линейные нормы топлива. Нарушены требования постановления Министерства транспорта и коммуникаций от 06.01.2012 № 3 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь» (далее – постановление Минтранса от 06.01.2012 № 3);

- оплата оказанных услуг сотовой телефонной связи, не связанных с выполнением служебных обязанностей должностных лиц, не удерживалась с абонентов. Нарушены требования распоряжения Президента Республики Беларусь от 14.09.2004 № 251-рп «О расходовании бюджетных средств на оплату услуг сотовой телефонной связи»;

- при наличии служебных сотовых телефонов и установленных лимитов в проверяемом периоде имели место случаи использования работниками райисполкома стационарной телефонной связи на номера мобильных операторов без каких-либо ограничений (лимитов);

- должностным лицам райисполкома в период нахождения их в трудовых отпусках оплачивались услуги сотовой телефонной связи, не связанные с выполнением служебных обязанностей. Нарушен п. 4 распоряжения Президента Республики Беларусь от 14.09.2004 № 251рп «О расходовании бюджетных средств на оплату услуг сотовой связи»;

- излишне оплачивалось энергоснабжающей организации за потребленную электроэнергию. Нарушен подп. 2.2 п. 2 Правил пользования электрической энергией, утвержденных приказом Министерства топлива и энергетики от 30.04.1996 № 28 (далее – Правила пользования электрической энергией от 30.04.1996 № 28);

- жилищно-эксплуатационной организацией в расчет стоимости эксплуатационных расходов необоснованно включались и предъявлялись к оплате затраты на содержание административно-управленческого персонала, а также расходы за потребленную электроэнергию по тарифу, превышающему предъявленный объединению к оплате РУП «Минскэнерго»;

- в акты выполненных работ, предъявляемых коммунальным предприятием к возмещению, включалась стоимость работ по благоустройству объектов зеленого хозяйства и благоустройства, находящихся в пользовании других субъектов. Нарушены ст. 6, 7 Закона

Республики Беларусь от 14.06.2003 № 205-3 «О растительном мире», ст. 21 Кодекса Республики Беларусь о земле;

- при формировании себестоимости услуг по благоустройству объектов зеленого хозяйства коммунальным предприятием допускалось завышение норм расхода топлива на работу автомобилей вследствие применения линейной нормы, превышающей установленную постановлением Минтранса от 06.01.2012 № 3, а также неправильного определения повышений линейной нормы;

- в акт по посадке деревьев вдоль Минской кольцевой автомобильной дороги коммунальным предприятием включалась стоимость воды, фактически не использованной при производстве работ, что повлекло завышение стоимости работ;

- производилась оплата услуг по предрейсовым осмотрам сверх количества оказанных услуг. Нарушены ст. 210 Гражданского кодекса, п.п. 2.1.-1 п. 2 ст. 82 Бюджетного кодекса, условия договора;

- ссудополучателям не предъявлялись к возмещению расходы по обслуживанию и эксплуатации помещений, переданных в безвозмездное пользование, коммунальным услугам, приходящимся на места общего пользования, текущему ремонту помещений. Нарушен п. 4 Положения от 27.05.2009 № 683;

- в ходе проверки исполнения доходной части бюджета в разрезе источников установлено, что вопрос своевременности и полноты оплаты за право использования районного пространства в рекламных целях контролировался райисполкомом не в полной мере. В ходе проверки дополнительно взыскано по договорам на размещение (распространение) наружной рекламы на территории города и района;

- подрядными организациями завышались объемы работ при текущем ремонте, неправильно применялись строительные нормативы (расценки), необоснованно применялся коэффициент усложненных и стесненных условий производства работ;

- в результате завышения подрядной организацией в акте сдачи-приемки выполненных работ пятипроцентного уровня рентабельности, предусмотренного решением горисполкома, администрацией города незаконно оплачивались работы по текущему содержанию объектов благоустройства.